

Biocombustibles y países en vías de desarrollo

En lugares donde la mayoría de la población vive a menudo en áreas rurales y subsiste de la agricultura, el desarrollo de biocombustibles constituye una prometedora esperanza. Los países en vías de desarrollo son más vulnerables a los desastres naturales (tormentas, inundaciones y sequías), es por ello que todo esfuerzo para contrarrestar el cambio climático será beneficioso para ellos. En esas zonas del planeta, el calentamiento global puede considerarse más peligroso, especialmente para la biodiversidad, que los biocombustibles.

El desarrollo de biocombustibles puede además brindar ciertas oportunidades a los países en vías de desarrollo gracias a la creación de empleos locales, desde el cultivo de materias primas agrícolas hasta su manufactura. Además, la producción local de biocombustibles¹ en los países en vías de desarrollo puede ayudar a reducir su dependencia de las costosas importaciones de combustibles fósiles. Los países industrializados deben prepararse para establecer marcos reguladores estrictos (como los esquemas de certificación de producción sostenible) conjuntamente con sus homólogos locales, para apoyar un desarrollo sostenible de esos países, y prevenir la tala de bosques y de otros hábitats similares ricos en carbono.

1. ¿Pueden los biocombustibles incrementar los ingresos de la población rural pobre en los países en vías de desarrollo?

El World Watch Institute² opina que el aumento de precios de las materias primas incrementa los ingresos de los agricultores. En el pasado, los aumentos de precios agrícolas en países de la OCDE fueron considerablemente más bajos que la inflación. Esto significa que los productores de los países desarrollados sólo han podido sobrevivir gracias a subsidios que distorsionan el mercado, y a la creación de barreras a la importación de productos competitivos procedentes de los países en vías de desarrollo. Los aumentos de los precios del grano (fundamentalmente cereales) están beneficiando a los productores de los países en vías de desarrollo, que representan más del 60% de la población en el sur de Asia y en el África subsahariana. Pero se mantiene la preocupación por la población urbana con menos recursos que

no vive de la agricultura, por lo que es posible que los gobiernos locales tengan que regular la subida de los precios de los alimentos.

Los cultivos energéticos representan a menudo una diversificación de "cultivos de ganancia rápida" para agricultores de subsistencia. El Informe de la ONU sobre Bioenergía Sostenible⁴ menciona especialmente los beneficios de los combustibles de segunda generación, que pueden "crear coproductos de gran valor (y por ende conllevar una mayor generación de riqueza)". Los cultivos de primera generación ya están creando un valor real para las economías rurales en las regiones en vías de desarrollo al producir cultivos que pueden ser empleados para biocombustibles.

El reciente informe de las Naciones Unidas (Bioenergía Sostenible, un Marco para la toma de decisiones; 2007)¹ ha examinado las implicaciones de la bioenergía en el desarrollo agroindustrial y en la creación de empleo. El informe concluye que "las prósperas industrias de la bioenergía aportan un potencial significativo de creación de empleo...", y prosigue: "Ya que la gran mayoría de los trabajos relacionados con la bioenergía se desarrollan en el ámbito de la agricultura, del transporte y del tratamiento, la mayor parte de esos empleos se crearían en comunidades rurales, donde el subempleo es un problema generalizado".

BIOCOMBUSTIBLES Y PAÍSES EN VÍAS DE DESARROLLO

El informe de la ONU sobre Bioenergía Sostenible⁵ señala que existe un incentivo para los que los gobiernos apoyen a los pequeños productores de bioenergía, pues “los gobiernos tienden a recibir un mayor retorno de sus inversiones fomentando la producción a pequeña escala, pues cuando los miembros de una comunidad logran empleos o negocios nuevos o mejor pagados, por lo que ganan y gastan más dinero, esto permite reducir los gastos en asistencia social y se produce un importante efecto multiplicador económico.”

[GRÁFICO]

El precio de los alimentos cae drásticamente, incluso cuando el coste de las materias primas agrícolas sube o se estabiliza. Fuente: FMI³

2. ¿Va a crecer el número de empleos en las zonas rurales, limitando así la migración rural hacia la ciudad?

La única manera de detener el éxodo hacia las ciudades es crear una economía rural próspera. Si crece el empleo rural, es menos probable que las personas con menos recursos migren de las áreas rurales a las urbanas; las áreas urbanas de los países menos desarrollados (PMD) han sido sinónimo durante mucho tiempo de pobreza urbana, menor esperanza de vida y mayores riesgos sanitarios.

Los biocombustibles van a promover la creación de empleos y de una economía más fuerte en las áreas rurales, puesto que los procesos de transformación de la biomasa, que tienen lugar a gran escala en bio-refinerías, necesitan situarse cerca de las zonas de producción.

“El declive durante décadas de los precios agrícolas se ha invertido gracias al creciente uso de los biocombustibles”, dice Christopher Flavin, presidente del Worldwatch Institute. Los agricultores de algunas de las naciones más pobres han sido diezmos por los subsidios de EEUU y de la UE a los cultivos de maíz, algodón y azúcar. Los precios actuales, más elevados, pueden permitirles vender sus cosechas a un precio digno, pero serán necesarias grandes reformas en la agricultura y el desarrollo de infraestructuras para asegurar que el incremento en los beneficios revierta en los 800 millones de personas desnutridas del mundo, la mayoría de las cuales viven en áreas rurales”.

DOCUMENTO INFORMATIVO SOBRE BIOCOMBUSTIBLES

A medida que se reduzcan los excedentes de producción en los países de la OCDE, habrá menos “dumping” de materias primas agrícolas baratas en los países en vías de desarrollo. La ONU apunta que “Al absorber los biocombustibles los excedentes de los cultivos de los países en vías de desarrollo, los precios de las materias primas subirán, incrementando los ingresos de los agricultores de los países pobres”⁶. Esto va a conducir a una actividad agrícola y a unos precios económicamente más sostenibles en muchos países en vías de desarrollo, estimulando la producción local y permitiendo a los agricultores vivir de su producción.

La producción de biocombustibles puede haber incrementado la volatilidad de los precios de los alimentos a corto plazo, pero también está enviando señales a los agricultores para que empiecen a producir más. De hecho, mientras que a largo plazo se prevé la estabilización de los precios, la presente volatilidad puede afectar más a las personas con menos recursos, que normalmente tienen menos capacidad para adaptarse a corto plazo. Los gobiernos van a tener que tomar medidas para contribuir al control de los precios de los alimentos.

En el norte de Zambia, el litro de diesel cuesta más de 2 \$. Esto se debe a los elevados costes que supone su transporte desde el Océano Índico, a través de pésimas carreteras, hasta las zonas más remotas. Sembrar cultivos locales podría rebajar el precio del diesel y así estimular las soluciones a pequeña escala y el desarrollo local para los habitantes del lugar.

3. ¿Por qué es tan importante el desarrollo de fuentes de energía locales para el crecimiento de los países en vías de desarrollo?

En la historia moderna, ningún país ha reducido la pobreza sin incrementar masivamente su uso de energía. El desarrollo del transporte y la energía son la clave para el desarrollo económico. El problema es que, normalmente, los países se ven obligados a importar petróleo para obtener dicha energía, lo que provoca una balanza comercial negativa, y puede conducir a un endeudamiento excesivo, inflación y devaluación del tipo de cambio.

Muchos países, como Brasil, han sufrido una balanza comercial negativa a causa de la necesidad de importar petróleo. Resulta pues esencial, para estos países, buscar soluciones locales. Brasil, por ejemplo, que hoy en día es uno de los mayores productores de etanol, ha puesto en marcha programas a largo plazo para desarrollar la producción de biocombustibles como una alternativa al petróleo. A pesar de que esta industria en Brasil está dominada por grandes corporaciones, el informe de la ONU sobre Bioenergía señala que las cooperativas agrarias también desempeñan un papel importante y aportan beneficios a los pequeños agricultores.

Recientemente, Malasia ha animado a las industrias nacionales a desarrollar la producción de biodiesel para uso interno, en lugar de exportar la mayoría del aceite de palma. No obstante, recientemente los precios del aceite de palma han subido drásticamente, dejando a las bio-refinerías de Malasia sin aceite para uso nacional, al no poder asumir el precio actual. Este aumento de precio no se ha debido a la producción de biodiesel en Europa o en EEUU, que representa menos del 5% del uso que se le da al aceite de palma, sino más bien al cambio en las políticas sanitarias en la UE y EEUU, orientadas a reducir el contenido de ácidos grasos trans en los alimentos, que ha llevado a la sustitución del aceite de soja por aceite de palma en los productos alimentarios.

BIOCOMBUSTIBLES Y PAÍSES EN VÍAS DE DESARROLLO

4. ¿Cómo pueden los biocombustibles contribuir a una

“caja de herramientas” económica para atenuar la pobreza?

“Comercio, no ayuda”, es un eslogan que se usa mucho hoy en día; lo que realmente significa es la importancia de dotar a los agricultores de herramientas que puedan emplear para alcanzar nuevos mercados e incrementar sus ingresos potenciales. Los cultivos no alimentarios para biocombustibles pueden contribuir a diversificar la producción de los agricultores ofreciéndoles “cultivos de ganancia rápida” y suministrándoles una fuente de ingresos, aunque sea a muy pequeña escala, como ocurrió con los cultivos para fibras en el pasado.

En lo tocante al potencial de reducción o de agudización de la pobreza, los biocombustibles se ven afectados por las mismas numerosas deficiencias en cuanto a políticas, regulación e inversiones que dificultan que la agricultura pueda convertirse en un camino para reducir la pobreza. Puesto que la superación de muchas de esas deficiencias exigen mejoras políticas en el ámbito nacional, antes que en el global, se debe llevar a cabo un análisis país por país para definir la solución energética más apropiada y el impacto potencial de los biocombustibles en la pobreza. Esto se podría traducir, entre otras cosas, en sistemas de administración de las tierras, organización del mercado e inversiones prioritarias en biocombustible, puesto que esta opción genera más trabajo, tiene menores costes de transporte y emplea tecnologías más sencillas que otras fuentes energéticas.

Los investigadores del Overseas Development Institute han señalado que los biocombustibles podrían contribuir a reducir la pobreza en los países en vías de desarrollo a través de la generación de empleos, de sus mayores efectos multiplicadores en el crecimiento económico y de su influencia en el precio de la energía. No obstante, dicho potencial es calificado como “frágil”, y se reduce en aquellos lugares donde la producción de materias primas tiende a hacerse a gran escala, o bien provoca una presión sobre unos recursos agrícolas limitados: inversión de capital, tierras, agua y el coste neto de los alimentos para las personas con menos recursos.

Referencias / Para saber más:

- 1 UN-Energy, Sustainable bioenergy: A Framework for Decision Makers, 2007. <http://esa.un.org/un-energy/pdf/susdev.Biofuels.FAO.pdf>
- 2 Worldwatch Institute, Food and fuel: Biofuels Could Benefit World's Undernourished, 2007. <http://www.worldwatch.org/node/5300>
- 3 Fondo Monetario Internacional, World Economic Outlook, 2006. <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2006/02/>
- 4 ONU-Energy, Sustainable bioenergy: A Framework for Decision Makers, p.24, 2007. <http://esa.un.org/un-energy/pdf/susdev.Biofuels.FAO.pdf>
- 5 Ibid p. 28
- 6 ONU-Energy, Sustainable bioenergy: A Framework for Decision Makers, p.33, 2007. <http://esa.un.org/un-energy/pdf/susdev.Biofuels.FAO.pdf>
- 7 Ibid p. 34

Otros documentos informativos disponibles en:

http://www.europabio.org/Biofuels/Biofuels_about.htm

Los miembros y asociados de EuropaBio operan en todo el mundo.



Desde 1999, ASEBIO (La Asociación Española de Bioempresas) actúa como plataforma de encuentro del sector biotecnológico y representa los intereses de sus asociados ante las administraciones regionales, nacionales y europeas.

Para más información, puede contactar con:

EuropaBio

Avenue de l'Armée 6

B-1040 Bruselas

Tel: +32 2 735 03 13

Fax: + 32 2 735 49 60

info@europabio.org

Y con:

ASEBIO

C/ Príncipe de Vergara, nº 55, 5º B

28006 Madrid

España

Tel: +34 91 210 93 74 / 10

Fax: +34 91 250 00 63

secretariageneral@asebio.com